

Evento 17/20

Mercoledì 11 maggio 2022

Pomeriggio 14:15 / 16:30

Una città più efficiente: politiche e progetti per la transizione energetica

Il Partenariato Pubblico Privato per l'efficienza energetica

(Workshop - Agorà)



PROGRAMMA:

Il PPP per i comuni italiani: opportunità nel settore energetico

(L. Greco, Università degli Studi di Padova)

Il PPP per l'efficienza energetica nel quadro normativo italiano ed europeo

(E. Mitzman, Fieldfisher)

La gestione delle criticità contrattuali nei PPP per l'efficienza energetica

(F. Chiopris, Fieldfisher)

Il PPP nel settore energetico nell'attività del NUVV della Regione del Veneto

(M. Peloso, Regione del Veneto)

Il ruolo delle ESCo negli strumenti di PPP per l'efficienza energetica

(S. Amadori, AcegasApsAmga Servizi Energetici-ASE e Hera Luce)

Il ruolo dell'*equity investor* nei PPP per l'efficienza energetica

(E. Pietropaoli, responsabile team investimenti, SINLOC)

Il PPP come strumento efficace per il raggiungimento degli obiettivi di efficienza energetica

(F. Ricciardi, responsabile sviluppo PA, Renovit)



REGIONE DEL VENETO

Forum nazionale Energia + Sostenibilità

Il Partenariato Pubblico Privato nel settore energetico

L'attività del NUVV della Regione del Veneto

Michele Peloso

Segreteria Generale della Programmazione

Direttore Direzione Sistema dei controlli e SISTAR

Le attività del **NUVV**, in materia di **Partenariato Pubblico Privato:**

L. n. 144/99, art. 1; DGR n. 250 del 9 febbraio 2001, ai sensi della

1. **Valutazione delle proposte di finanza di progetto** formulate dai promotori con riferimento ai progetti di opere pubbliche di competenza regionale o nei cui programmi di spesa la concorrenza finanziaria della Regione sia maggioritaria
2. **Assistenza alle amministrazioni locali** nell'applicazione della disciplina della finanza di progetto tramite pareri facoltativi resi direttamente dalla Segreteria tecnica

3. Promozione e diffusione della cultura della valutazione attraverso:

- corsi gratuiti di formazione specialistica finalizzati alla divulgazione delle tecniche e delle metodologie di analisi e valutazione economico finanziaria dei progetti d'investimento, indirizzati ai dirigenti ed ai funzionari;
- realizzazione di strumenti metodologici;
- attuazione di studi ed analisi.

Con riferimento alla diffusione della cultura della valutazione sono stati organizzati nel 2020 e nel 2021 due **corsi sul Partenariato Pubblico Privato** nel settore energia della durata di 4 giornate ciascuno e un altro corso si terrà prossimamente

L'assistenza alle amministrazioni locali:

l'applicazione della disciplina della finanza di progetto

- ❑ **riqualificazione**, adeguamento normativo e gestione degli impianti di illuminazione pubblica
- ❑ **gestione** degli impianti semaforici e di videosorveglianza
- ❑ **servizio** di energia per gli stabili comunali, presidi antincendio e fontane
- ❑ **fornitura** di energia elettrica
- ❑ **gestione** della mobilità elettrica
- ❑ **innovazione** tecnologica
- ❑ **ottimizzazione** energetica

CRITICITÀ EMERSE

- ✓ le modalità di aggiornamento del canone, che assicurino il **mantenimento del rischio di fluttuazione dei prezzi dell'energia** in capo al Concessionario (in quanto soggetto più idoneo a gestire tale tipo di rischio), e opportune **riduzioni** dello stesso, correlate al risultato di efficienza energetica e degli standard qualitativi raggiunti
- ✓ la responsabilità civile e penale del Concessionario per danni a terzi correlati all'**interruzione del servizio pubblico** (ad es.: incidenti tra veicoli in corrispondenza di semaforo/lampione non funzionante), prevedendo una copertura assicurativa
- ✓ **l'adeguamento degli impianti**, senza oneri ulteriori, alle novità tecnologiche che si svilupperanno durante tutto l'arco temporale della concessione, anche in ordine all'obsolescenza delle tecnologie

CRITICITÀ EMERSE

- ✓ la regolazione della **manutenzione** ordinaria e straordinaria
- ✓ la **riconsegna** degli impianti al termine della Concessione in perfetto stato di manutenzione ed immediatamente fruibili
- ✓ inserimento nel PEF di ogni **contributo** statale ed europeo, inclusi i certificati energetici, di sicura erogazione
- ✓ nell'eventualità della corresponsione di un **prezzo**, lo stesso deve essere precisamente determinato nell'importo e risultante dal Piano Economico Finanziario in quanto elemento concorrente a stabilire l'equilibrio economico finanziario del progetto

CRITICITÀ EMERSE

- ✓ l'ammissibilità della **revisione del PEF**, nei soli casi previsti dalla norma, qualora vi sia un'alterazione concreta dell'equilibrio economico finanziario che risulti "significativa"; la revisione del piano economico finanziario deve neutralizzare esclusivamente gli effetti derivanti dagli eventi che hanno dato luogo alla revisione, mantenendo la permanenza dei rischi in capo al Concessionario
- ✓ **l'assenza di garanzie** a favore del Concessionario da parte del Concedente, il quale resterà estraneo al rapporto con i terzi finanziatori
- ✓ l'efficacia della Convenzione dalla **data** di sottoscrizione, con la presa in consegna degli impianti entro una data specifica, al fine di evitare possibili ritardi nella manutenzione degli impianti con conseguenti disagi all'utenza
- ✓ l'impegno ad acquisire la **conoscenza dei siti** sin dalla fase di progettazione, con esclusione della possibilità da parte del Concessionario di eccepire alcunché in riferimento ai rinvenimenti imprevisti e difficoltà idriche e geologiche

In relazione al Piano Economico Finanziario sono emerse le seguenti **osservazioni:**

- devono essere inseriti nel PEF tutti i contributi statali ed europei, inclusi i certificati energetici, di sicura erogazione
- il capitale sociale deve presentare un valore sufficiente e rimanere invariato durante tutto l'arco della Concessione al fine di garantire il buon andamento del progetto
- il Tasso Interno di Rendimento (TIR) di progetto, pur essendo ammissibili valori moderati, deve, in ogni caso, presentare un valore superiore al tasso di indebitamento
- la gestione caratteristica deve coprire anche il servizio del debito ($DSCR > 1$ per ogni esercizio) per tutta la gestione e il valor medio dell'indice (ADSCR) deve raggiungere livelli adeguati di sostenibilità

DSCR = CASH FLOW OPERATIVO-TAX/FLUSSO FINANZIARIO A SERVIZIO DEL DEBITO

dove:

- per *“Cash flow operativo–tax”* si intende il flusso di cassa prodotto dalla gestione caratteristica al netto del flusso fiscale relativo al pagamento delle imposte sul reddito d’esercizio
- per *“flusso finanziario a servizio del debito”* si intende il flusso finanziario per il pagamento degli interessi passivi nonché della quota capitale dei finanziamenti nel periodo considerato.

Nell'ambito delle analisi svolte, il NUVV ha riscontrato che:

- negli anni il settore dell'energia ha suscitato un interesse crescente, dovuto sia alle nuove tecnologie a disposizione, che sono più efficienti e convenienti, che agli incentivi che lo Stato ha messo a disposizione;
- le prime procedure in *project financing* nel settore energia risalgono al 2005;
- le iniziative osservate hanno avuto ad oggetto impianti fotovoltaici, il teleriscaldamento, impianti di biomasse, impianti idroelettrici ed altre tipologie di impianti energetici.

CASO DI STUDIO: lavori di riqualificazione e adeguamento normativo e alla gestione degli impianti di illuminazione pubblica, semaforici e di videosorveglianza presenti sul territorio comunale

Importo dei lavori: Euro 1.000.000 + IVA finanziato tramite fondi del Concessionario per Euro 600.000 ed un finanziamento bancario decennale di Euro 500.000

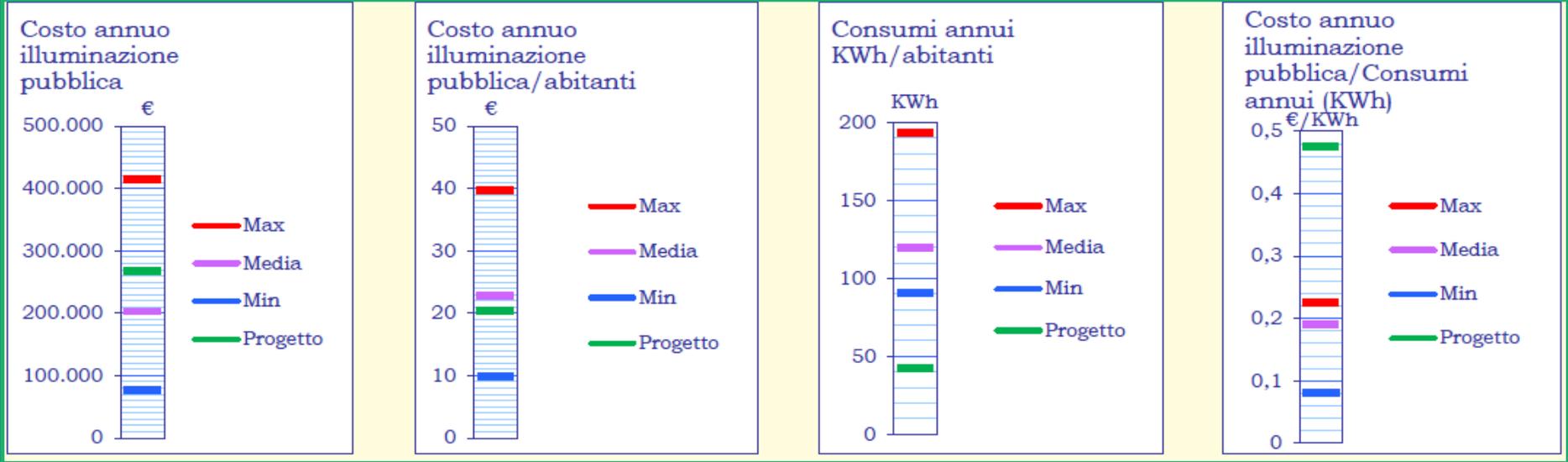
PRE-INTERVENTO:

- Consumo: 560.000 kWh/anno
- Canone secondo convenzione Consip 265.000,00 €/anno

POST-INTERVENTO:

- Consumo: 275.000 kWh/anno
- Canone project financing 172.000,00 €/anno

Situazione pre-intervento dei consumi (KWh annui) e del costo dell'illuminazione pubblica nel Comune a confronto con gli altri progetti esaminati dalla Segreteria Tecnica del NUVV. Nei costi si è tenuto conto anche degli oneri relativi alle manutenzioni.



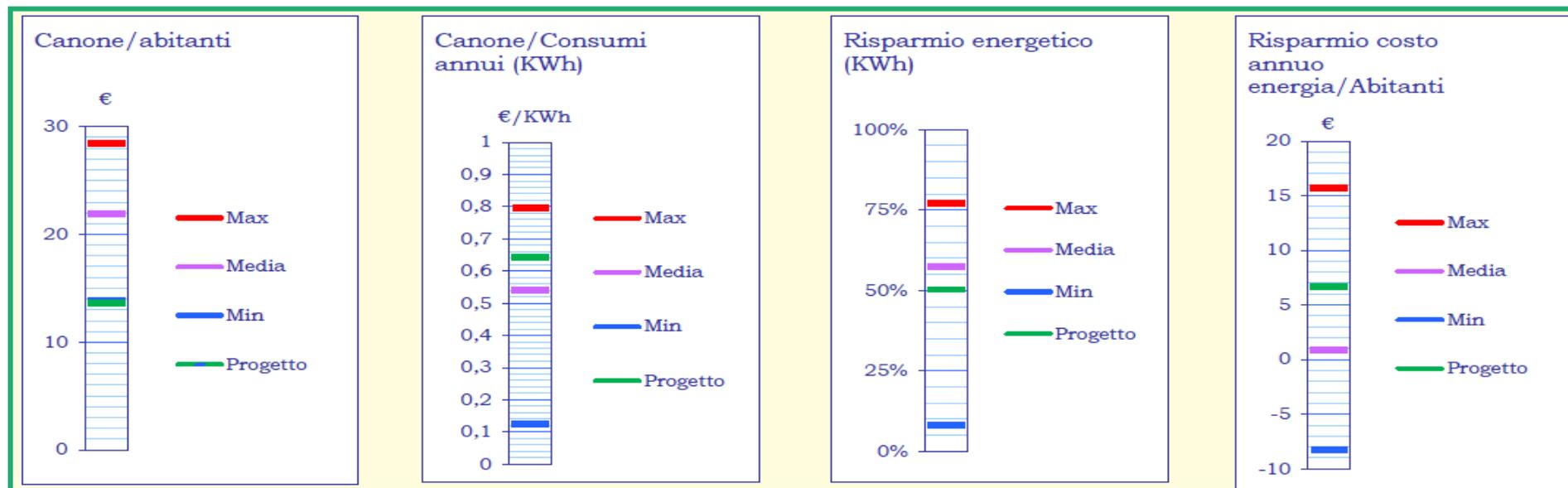
Il Costo totale annuo dell'illuminazione ante-intervento si colloca al di sopra della media degli altri Comuni analizzati, tale dato per essere significativo deve essere rapportato al numero di abitanti o ai consumi in KWh.

Il Costo totale annuo dell'illuminazione ante-intervento, rapportato al numero di abitanti, si colloca al di sotto della media degli altri Comuni analizzati.

I consumi annui in KWh rapportati al numero di abitanti del Comune si collocano al di sotto dell'intervallo dei dati degli altri Comuni analizzati.

Il Costo totale annuo dell'illuminazione ante-intervento, rapportato ai consumi, si colloca al di sopra dell'intervallo dei dati degli altri Comuni analizzati.

Situazione post-intervento: dei consumi (KWh annui) e del costo dell'illuminazione pubblica nel Comune, a confronto con gli altri progetti esaminati dalla Segreteria Tecnica del NUVV. Nei costi si è tenuto conto anche degli oneri relativi alle manutenzioni



Il Canone proposto, rapportato al numero di abitanti del Comune, si colloca in prossimità del minimo riscontrato

Il Canone proposto, rapportato ai consumi annui, si colloca al di sopra della media dei Comuni analizzati

Il risparmio energetico offerto dal progetto si colloca al di sotto della media dei Comuni analizzati

Il risparmio economico rapportato al numero di abitanti è positivo e superiore alla media conseguita dei Comuni analizzati

Il canone proposto risulta contenuto rispetto al numero di abitanti, ma al di sopra della media rispetto ai consumi annui. Il risparmio rispetto al contratto precedente è positivo, in quanto il costo pre-intervento sostenuto dal Comune risulta elevato, ed è inferiore alla media dei risparmi conseguiti dai comuni analizzati. L'analisi soprariportata non tiene conto dei recenti aumenti del costo dell'energia

Le prime iniziative in Veneto

- Costruzione e gestione di un impianto di biodigestione anaerobica per la trasformazione in energia elettrica della frazione organica rifiuti solidi urbani (FORSU) in località Asigliano Veneto (VI)
- Realizzazione di un impianto di teleriscaldamento cittadino con successiva gestione del servizio pubblico di distribuzione, adduzione ed erogazione di energia termica in Comune di Polverara (PD)
- Costruzione e gestione di un impianto di produzione combinato di energia elettrica e termica con cogeneratore alimentato ad olio vegetale in Comune di Due Carrare (PD)
- Progettazione esecutiva, costruzione e gestione di una rete di teleriscaldamento urbano a servizio dei comuni di Este e Ospedaletto euganeo (PD)
- Realizzazione e gestione di un impianto di produzione di energia fotovoltaica in Comune di Battaglia Terme (PD)

Le prime iniziative in Veneto

- Realizzazione e gestione di un impianto di produzione di energia fotovoltaica in Comune di Bovolenta (PD)
- Impianto fotovoltaico presso la struttura adibita a scuola materna e nido integrato "Maria Immacolata" in Comune di Gazzo (PD)
- Pannelli fonoassorbenti e fotovoltaici in Comune di Oppeano (VR)
- Affidamento in concessione, della progettazione, realizzazione e fornitura di un impianto fotovoltaico in Comune di San Giovanni Lupatoto (VR)
- Costruzione e gestione dell'impianto fotovoltaico presso la scuola elementare "Monte Grappa" in Comune di Bolzano Vicentino (VI)
- Progettazione, costruzione e gestione della centrale idroelettrica ad acqua fluente sul torrente Piova e relativa condotta in Comune di Vigo di Cadore (BL)

GRAZIE PER L'ATTENZIONE !

duezero  cinquezero

Sostenitori



Duezerocinquezero è promosso da:



Partner tecnico-scientifico: **fieldfisher** In collaborazione con: **advertendo**