

## Evento 17/20

Mercoledì 11 maggio 2022

Pomeriggio 14:15 / 16:30

Una città più efficiente: politiche e progetti per la transizione energetica

# Il Partenariato Pubblico Privato per l'efficienza energetica

(Workshop - Agorà)



## PROGRAMMA:

### **Il PPP per i comuni italiani: opportunità nel settore energetico**

(L. Greco, Università degli Studi di Padova)

### **Il PPP per l'efficienza energetica nel quadro normativo italiano ed europeo**

(E. Mitzman, Fieldfisher)

### **La gestione delle criticità contrattuali nei PPP per l'efficienza energetica**

(F. Chiopris, Fieldfisher)

### **Il PPP nel settore energetico nell'attività del NUVV della Regione del Veneto**

(M. Peloso, Regione del Veneto)

### **Il ruolo delle ESCo negli strumenti di PPP per l'efficienza energetica**

(S. Amadori, AcegasApsAmga Servizi Energetici-ASE e Hera Luce)

### **Il ruolo dell'*equity investor* nei PPP per l'efficienza energetica**

(E. Pietropaoli, responsabile team investimenti, SINLOC)

### **Il PPP come strumento efficace per il raggiungimento degli obiettivi di efficienza energetica**

(F. Ricciardi, responsabile sviluppo PA, Renovit)

# PPP nei Comuni italiani: opportunità nel settore energetico

Luciano Greco

CRIEP e dSEA – Università di Padova

Workshop 'Il Partenariato Pubblico Privato per l'efficienza energetica'

*Duezerocinquezero Forum Energia + Sostenibilità*

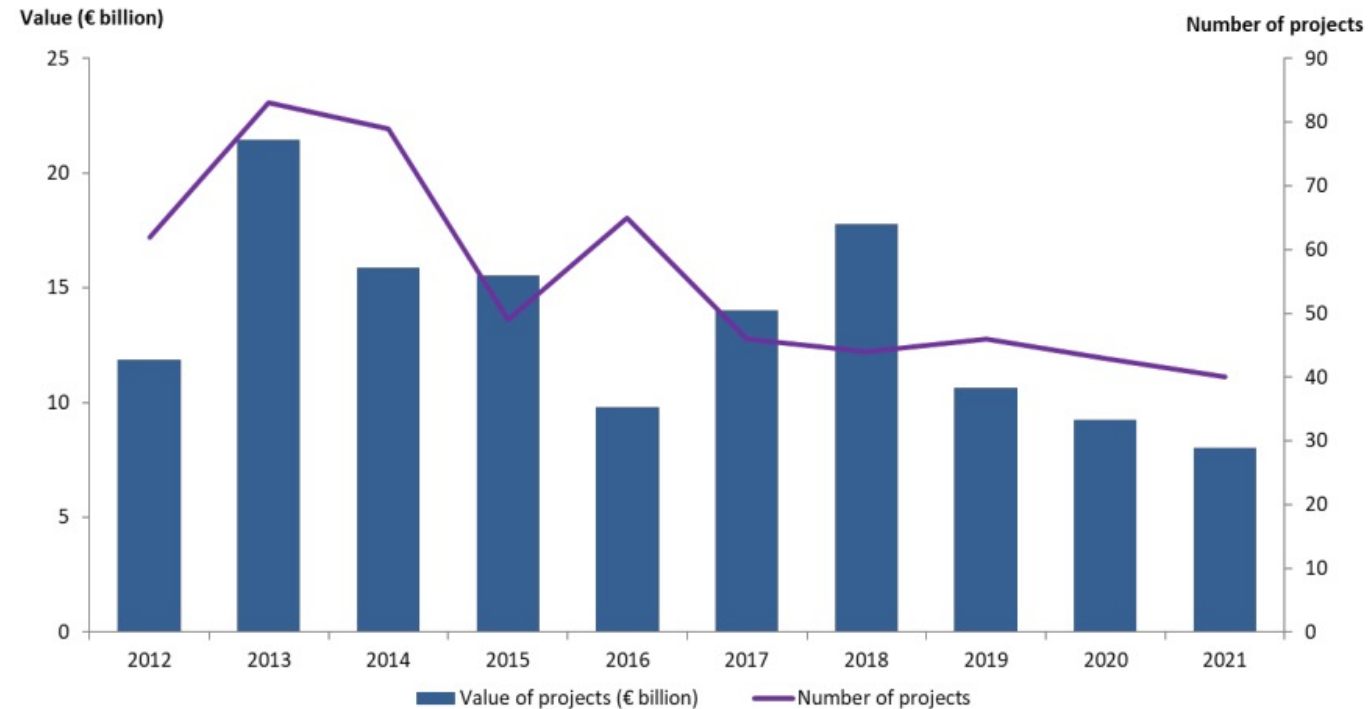
*Auditorium San Gaetano, Padova*

11 maggio 2022



# Il mercato europeo dei PPP: tendenze di lungo periodo

Figure 1: Ten-year view of the European PPP market by value and number of projects (2012-2021)

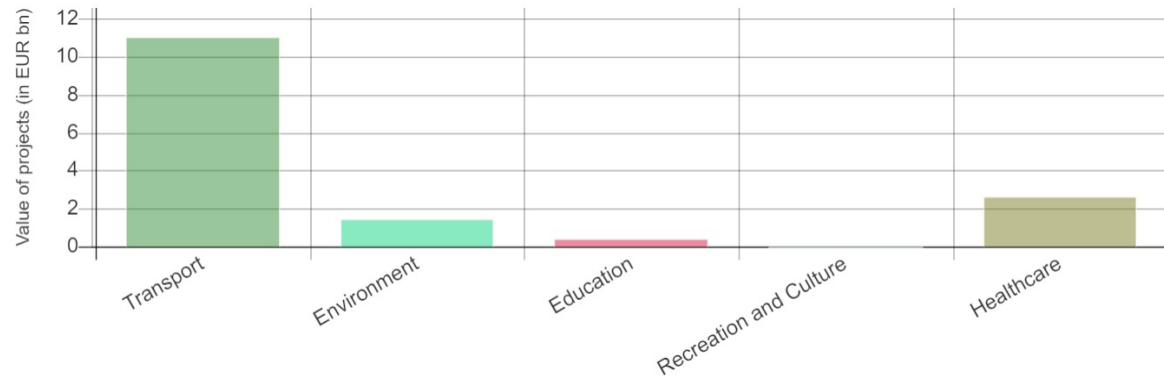


[Market Update – 2021 \(eib.org\)](https://www.eib.org/press/2021/07/21210707-market-update)

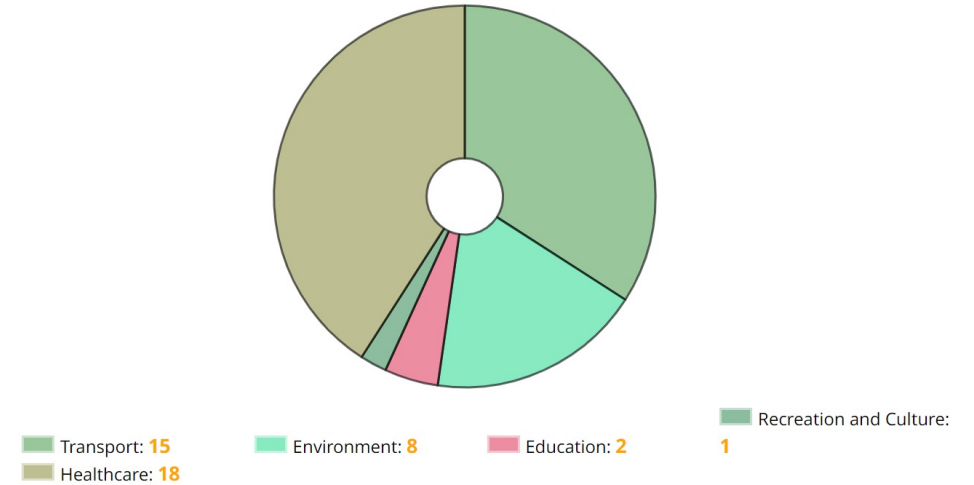


# Progetti ('grandi') PPP per settore in Italia

Total value of European PPP projects by sector - Italy



Number of European PPP projects by sector - Italy



[EPEC Data \(eib.org\)](https://www.eib.org/en/press/2021/09/09210001)



# Il ruolo dei Comuni nel mercato italiano dei PPP

**Tabella 4. Mercato PPP, bandi di gara pubblicati per tipologia di committente 2002-2019 e 2015-2019**

Committente	Numero bandi	Importo bandi (Mln €)	Numero bandi	Importo bandi (Mln €)
	Somma 2002-2019		Somma 2015-2019	
Comuni	31.759	41.782	13.723	18.014
Comunità montane e unioni dei comuni	462	702	199	364
Province	1.016	2.880	378	1.469
Regioni	614	5.498	402	769
Aziende speciali	923	15.970	371	7.066
Sanità pubblica	1.011	8.747	418	4.186
Altri enti territoriali	2.130	12.654	925	5.132
Altro (a)	1.260	20.760	691	8.670
<b>TOTALE</b>	<b>39.175</b>	<b>108.994</b>	<b>17.107</b>	<b>45.670</b>

	Media annua 2002-2019		Media annua 2015-2019	
	Comuni	1.764	2.321	2.745
Comunità montane e unioni dei comuni	26	39	40	73
Province	56	160	76	294
Regioni	34	305	80	154
Aziende speciali	51	887	74	1.413
Sanità pubblica	56	486	84	837
Altri enti territoriali	118	703	185	1.026
Altro (a)	70	1.153	138	1.734
<b>TOTALE</b>	<b>2.176</b>	<b>6.055</b>	<b>3.421</b>	<b>9.134</b>

	Composizione % 2002-2019		Composizione % 2015-2019	
	Comuni	81,1%	38,3%	80,2%
Comunità montane e unioni dei comuni	1,2%	0,6%	1,2%	0,8%
Province	2,6%	2,6%	2,2%	3,2%
Regioni	1,6%	5,0%	2,3%	1,7%
Aziende speciali	2,4%	14,7%	2,2%	15,5%
Sanità pubblica	2,6%	8,0%	2,4%	9,2%
Altri enti territoriali	5,4%	11,6%	5,4%	11,2%
Altro (a)	3,2%	19,0%	4,0%	19,0%
<b>TOTALE</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>

(a) Altro: committenti non rientranti tra le altre categorie.

Fonte: elaborazione IFEL e Cresme Europa Servizi su dati Osservatorio Opere pubbliche CRESME e infoppp.it, anni 2002-2019

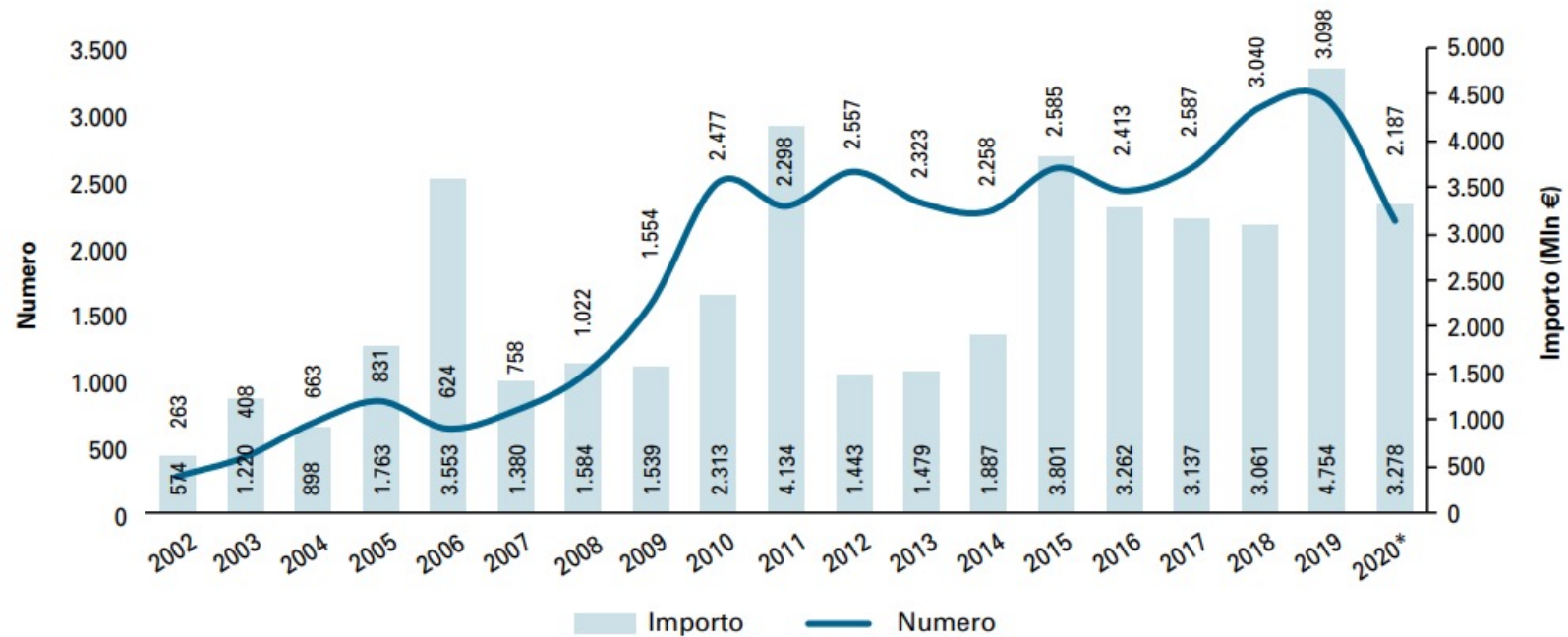
[I Comuni e il Partenariato Pubblico Privato. Quarta edizione - 2020 \(fondazioneifel.it\)](http://fondazioneifel.it)



CRIEP (Centro di Ricerca Interuniversitario sull'Economia Pubblica)

# I PPP dei Comuni italiani

Figura 10. Mercato PPP dei comuni, bandi di gara pubblicati, 2002-2020\*



\*Dato provvisorio.

Fonte: elaborazione IFEL e Cresme Europa Servizi su dati Osservatorio Opere pubbliche CRESME e infoppp.it, anni 2002-2020

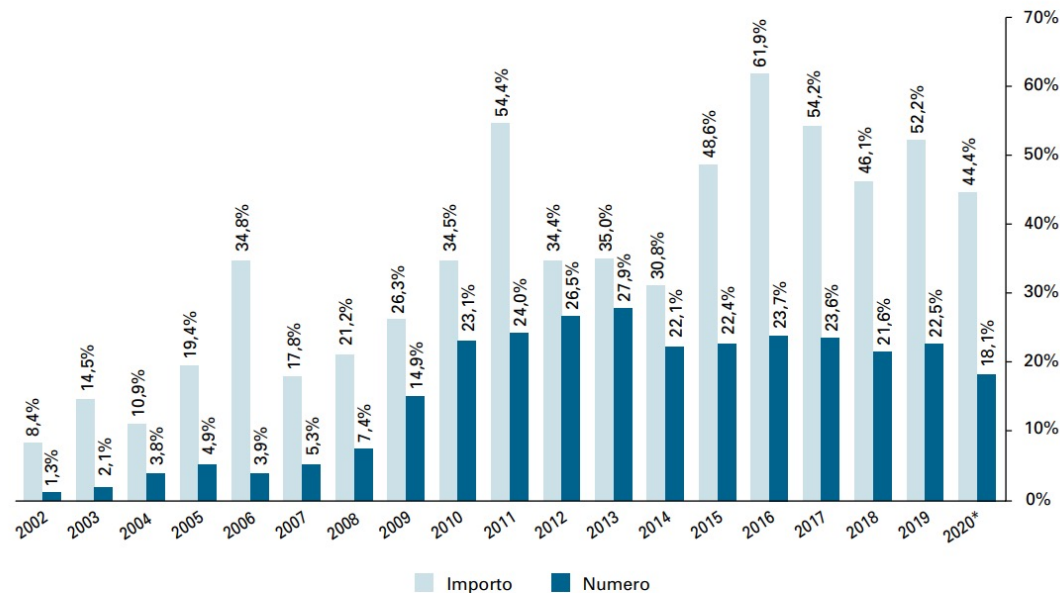
[I Comuni e il Partenariato Pubblico Privato. Quarta edizione - 2020 \(fondazioneifel.it\)](http://fondazioneifel.it)



CRIE (Centro di Ricerca Interuniversitario sull'Economia Pubblica)

# I PPP dei Comuni: un ruolo crescente?

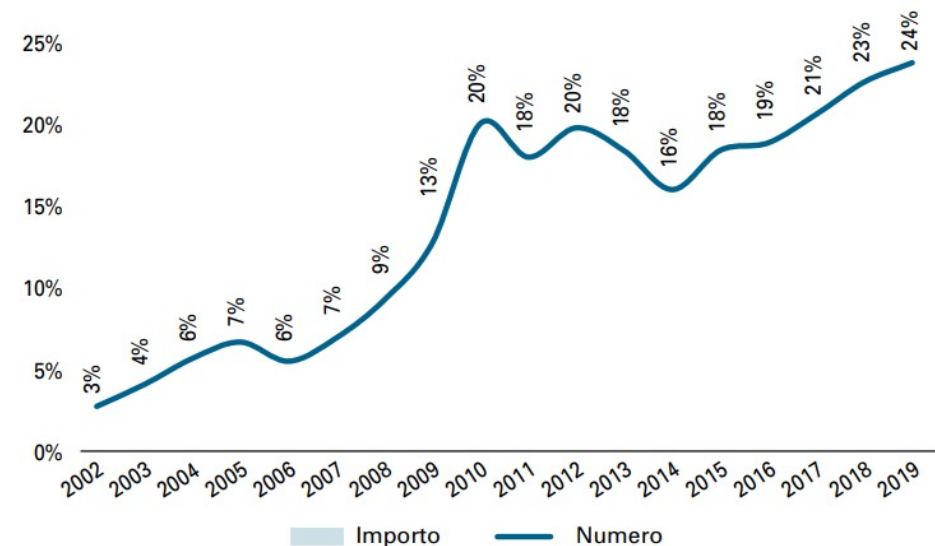
Figura 13. Mercato PPP dei comuni, bandi di gara pubblicati e incidenza sulle OO.PP. , 2002-2020



\*Dato provvisorio.

Fonte: elaborazione IFEL e Cresme Europa Servizi su dati Osservatorio Opere pubbliche CRESME e infopp.it, anni 2002-2020

Figura 12. Mercato PPP dei comuni, percentuale di comuni italiani committenti di bandi di gara, 2002-2019



Fonte: elaborazione IFEL e Cresme Europa Servizi su dati Osservatorio Opere pubbliche CRESME e infopp.it, anni 2002-2019

[I Comuni e il Partenariato Pubblico Privato. Quarta edizione - 2020 \(fondazioneifel.it\)](http://fondazioneifel.it)



CRIE (Centro di Ricerca Interuniversitario sull'Economia Pubblica)



# I settori dei PPP nei Comuni

**Tabella 13. Mercato PPP dei comuni, bandi di gara pubblicati per tipo di servizio gestito, somma e media annua 2002-2019 e 2015-2019**

Tipo di servizio gestito	Numero bandi	Importo bandi (Mln €)	Numero bandi	Importo bandi (Mln €)
	Somma 2002-2019		Somma 2015-2019	
Distribuzione gas	735	8.553	77	4.940
Illuminazione pubblica	1.160	4.713	783	3.116
Sport	8.058	3.613	3.797	1.868
Assistenza socio-assistenziale	847	2.254	391	1.239
Manutenzione edifici e servizio energia	866	2.538	482	1.032
Servizi cimiteriali	1.448	2.667	503	897
Infrastrutture e servizi per la mobilità (a)	2.716	6.382	1.073	863
Ristorazione	2.924	1.598	1.479	818
Rifiuti e igiene urbana	135	1.136	53	777
Pubblicità e pubbliche affissioni	3.414	1.312	1.259	553
Attività commerciali e per il turismo	2.253	918	1.175	481
Asili nido	873	890	436	473
Beni e attività culturali	1.726	592	969	304
Generazione/distribuzione energia	1.930	2.121	173	210
Verde pubblico e arredo urbano	1.976	181	842	106
Altro (b)	697	2.314	230	338
<b>TOTALE</b>	<b>31.758</b>	<b>41.782</b>	<b>13.722</b>	<b>18.014</b>

	Media annua 2002-2019		Media annua 2015-2019	
Distribuzione gas	41	475	15	988
Illuminazione pubblica	64	262	157	623
Sport	448	201	759	374
Assistenza socio-assistenziale	47	125	78	248
Manutenzione edifici e servizio energia	48	141	96	206
Servizi cimiteriali	80	148	101	179
Infrastrutture e servizi per la mobilità (a)	151	355	215	173
Ristorazione	162	89	296	164
Rifiuti e igiene urbana	8	63	11	155
Pubblicità e pubbliche affissioni	190	73	252	111
Attività commerciali e per il turismo	125	51	235	96
Asili nido	49	49	87	95
Beni e attività culturali	96	33	194	61
Generazione/distribuzione energia	107	118	35	42
Verde pubblico e arredo urbano	110	10	168	21
Altro (b)	39	129	46	68
<b>TOTALE</b>	<b>1.764</b>	<b>2.321</b>	<b>2.744</b>	<b>3.603</b>

(a) Sono compresi i servizi di manutenzione e gestione di: strade e autostrade; metropolitane, ferrovie regionali e altre infrastrutture per il trasporto pubblico locale; aeroporti, porti e interporti; parcheggi e autostazioni.

(b) altri servizi quali: manutenzione e gestione del territorio; bonifiche ambientali; manutenzione e gestione di reti e impianti idrici; manutenzione e gestione di reti e impianti di telecomunicazione e videosorveglianza.

Fonte: elaborazione IFEL e Cresme Europa Servizi su dati Osservatorio Opere pubbliche CRESME e infoppp.it, anni 2002-2019

[I Comuni e il Partenariato Pubblico Privato. Quarta edizione - 2020 \(fondazioneifel.it\)](http://fondazioneifel.it)



# Criticità dei PPP comunali: perché EPC funziona?

## ❖ Capacità amministrativa

- ❖ Dimensione dei Comuni: impatto sulla dimensione dei progetti
- ❖ Squilibrio delle competenze
- ❖ Confuso equilibrio tra valutazione (tecnica) e scelta (politica)
- ❖ PPP richiedono maggiore (non minore) capacità amministrativa pubblica

## ❖ Illusione finanziaria (=money for nothing)

- ❖ PPP (anche se giusti) per il motivo sbagliato
- ❖ Ruolo delle garanzie nei contratti di PPP
- ❖ Effetti indesiderati di finanza pubblica e sulle valutazioni di 'interesse pubblico'

## ❖ Industria dei PPP

- ❖ Struttura dei partenariati (es. squilibrio costruzione/gestione): anni 2000-2010; alcuni settori a forte intensità edilizia...; EPC esempio di buona pratica
- ❖ Ruolo degli equity investor



# Sfide per il futuro

- ❖ Aggregare la domanda
- ❖ Rafforzare la capacità pubblica di valutare e gestire i contratti
- ❖ Eliminare ogni forma di arbitraggio di finanza pubblica
- ❖ Unificare il mercato dei PPP, pur mantenendo il necessario radicamento (e adattabilità) territoriale
  - ❖ Es. come favorire la liquidità degli investimenti nei PPP? Il caso di (relativo) successo di EPC può suggerire innovazioni a beneficio di altri settori
- ❖ **PPP nel settore dell'efficienza energetica per riqualificazioni che riguardino anche il patrimonio edilizio privato**



# Contatti

**CRIEP Centro di Ricerca Interuniversitario sull'Economia Pubblica  
c/o Dipartimento Scienze Economiche "M.Fanno"**

Università di Padova

Via del Santo 33 35123 Padova

**Contatti:**

**Telefono:** 049.827.4063-4220

**Fax:** 049.827.4221

**Email:** [criep.economia@unipd.it](mailto:criep.economia@unipd.it)

**PEC:** [centro.criep@pec.unipd.it](mailto:centro.criep@pec.unipd.it)

**LinkedIn:** <https://www.linkedin.com/company/criep/>



## Sostenitori



Duezerocinquezero è promosso da:



Partner tecnico-scientifico: **fieldfisher** In collaborazione con: **advertendo**