

## Evento 17/20

Mercoledì 11 maggio 2022

Pomeriggio 14:15 / 16:30

Una città più efficiente: politiche e progetti per la transizione energetica

# Il Partenariato Pubblico Privato per l'efficienza energetica

(Workshop - Agorà)



## PROGRAMMA:

### **Il PPP per i comuni italiani: opportunità nel settore energetico**

(L. Greco, Università degli Studi di Padova)

### **Il PPP per l'efficienza energetica nel quadro normativo italiano ed europeo**

(E. Mitzman, Fieldfisher)

### **La gestione delle criticità contrattuali nei PPP per l'efficienza energetica**

(F. Chiopris, Fieldfisher)

### **Il PPP nel settore energetico nell'attività del NUVV della Regione del Veneto**

(M. Peloso, Regione del Veneto)

### **Il ruolo delle ESCo negli strumenti di PPP per l'efficienza energetica**

(S. Amadori, AcegasApsAmga Servizi Energetici-ASE e Hera Luce)

### **Il ruolo dell'*equity investor* nei PPP per l'efficienza energetica**

(E. Pietropaoli, responsabile team investimenti, SINLOC)

### **Il PPP come strumento efficace per il raggiungimento degli obiettivi di efficienza energetica**

(F. Ricciardi, responsabile sviluppo PA, Renovit)

# Il PPP per l'efficienza energetica nel quadro normativo italiano ed europeo

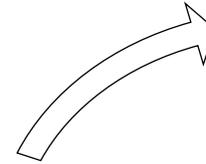
11 maggio 2022

Avv. Elena Mitzman

duezero  cinquezero

## CARATTERISTICHE DEL PPP

- ✓ DURATA RELATIVAMENTE LUNGA DELLA COLLABORAZIONE
- ✓ MODALITÀ DI FINANZIAMENTO DEL PROGETTO  
(PRINCIPALMENTE DAL PRIVATO)
- ✓ L'AMMINISTRAZIONE DEFINISCE GLI OBIETTIVI  
+ NE CONTROLLA IL RAGGIUNGIMENTO
- ✓ RUOLO STRATEGICO DEL PARTNER PRIVATO  
partecipazione in tutte le fasi dell'attività  
autonomia di gestione
- ✓ TRASFERIMENTO DEI RISCHI



### QUADRO NORMATIVO

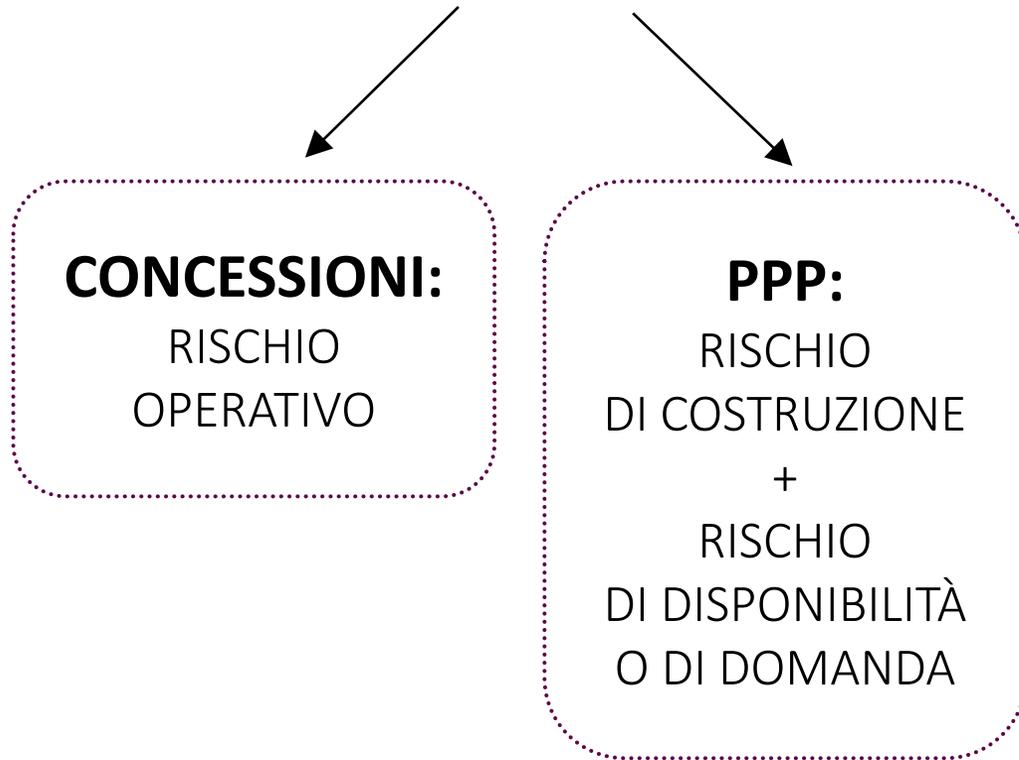
DIRETTIVA 2014/23/UE

D.LGS. 50/2016 (Parti III e IV)

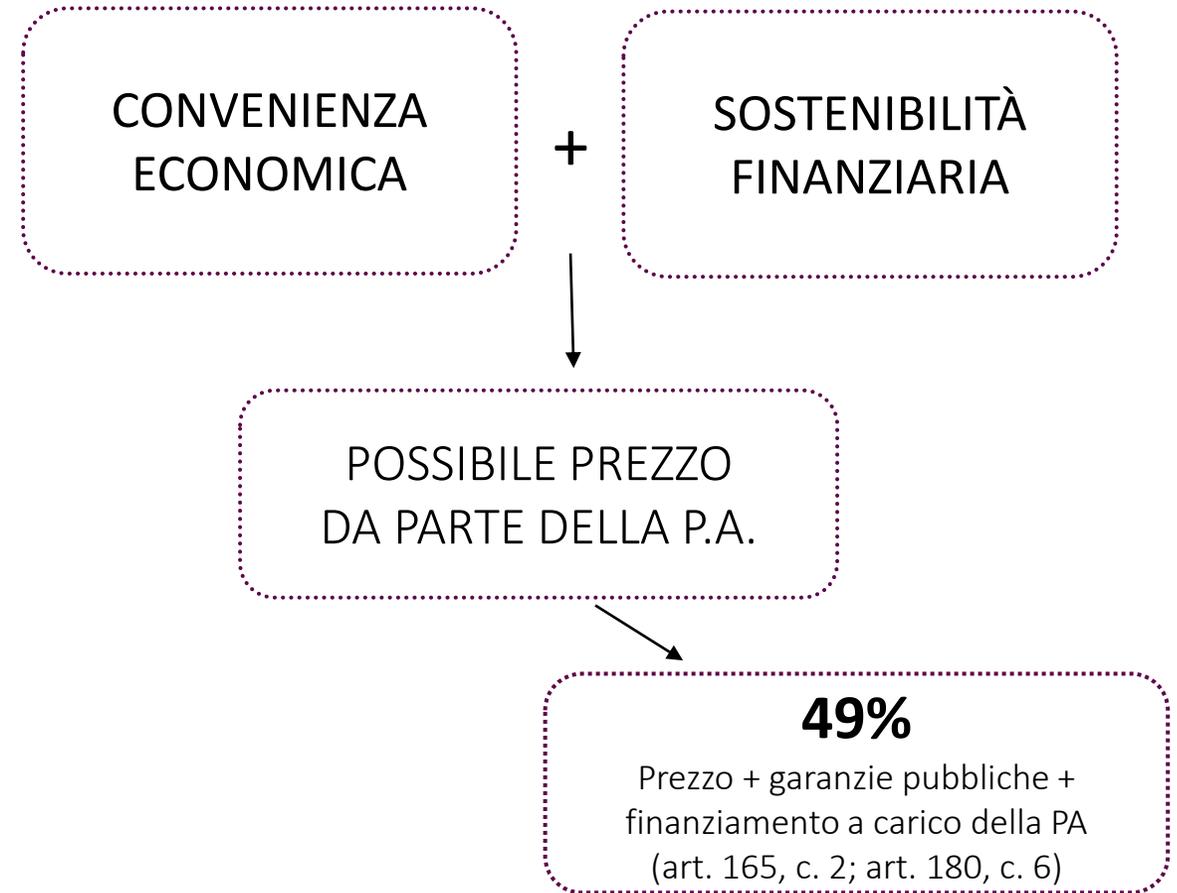
LINEE GUIDA N. 9 ANAC

Decisioni Eurostat  
(per i soli profili di tutela  
della finanza pubblica)

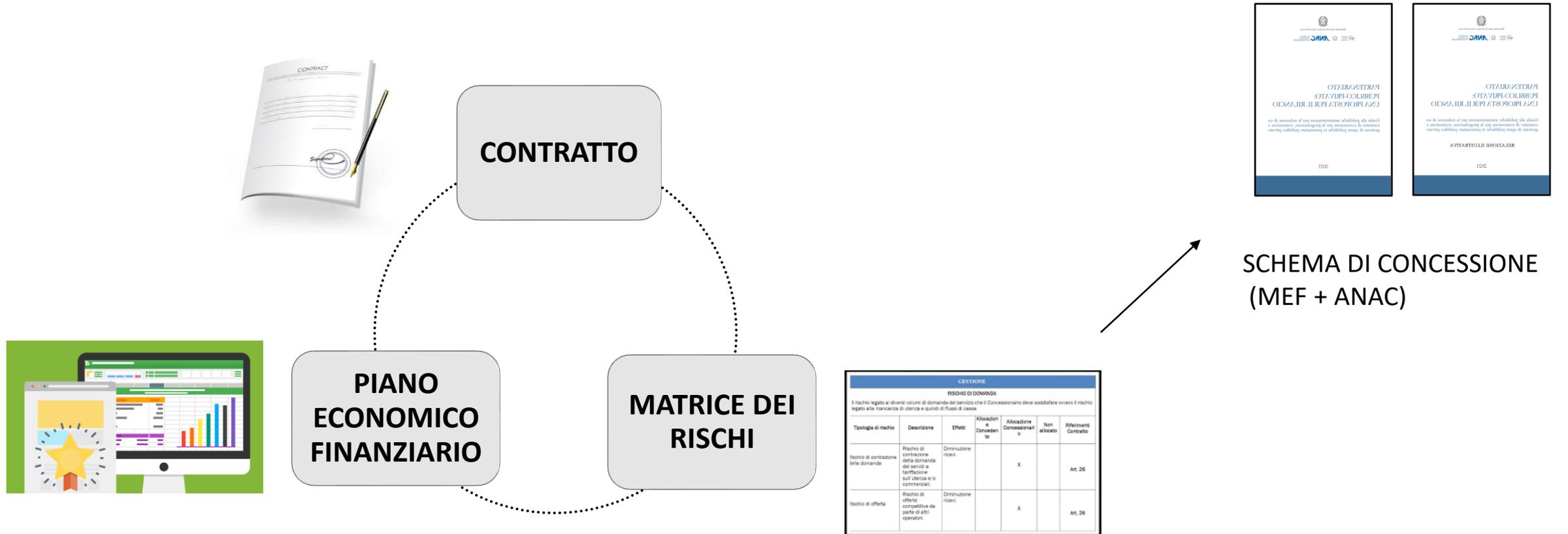
**RISCHIO IN CAPO ALL'OPERATORE**



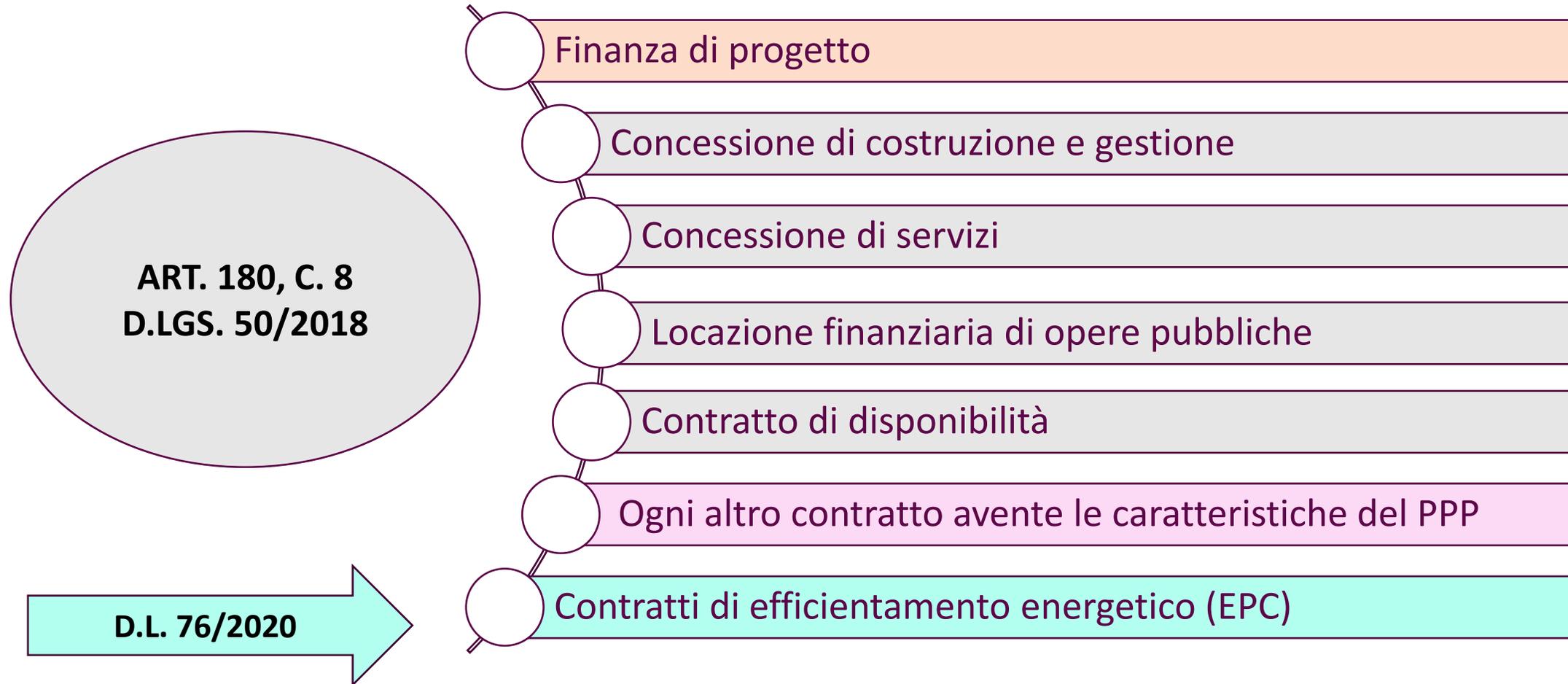
**EQUILIBRIO ECONOMICO FINANZIARIO**



# STRUTTURA DI UN CONTRATTO PPP



## TIPOLOGIA DEI CONTRATTI PPP



**PROPOSTA DI *PROJECT FINANCING* A INIZIATIVA PRIVATA  
(ART. 183, COMMA 15)**

PROGETTO DI FATTIBILITÀ

BOZZA DI CONVENZIONE (CON MATRICE DEI RISCHI)

SPECIFICAZIONE DELLE CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO

PIANO ECONOMICO FINANZIARIO ASSEVERATO (EXCEL)



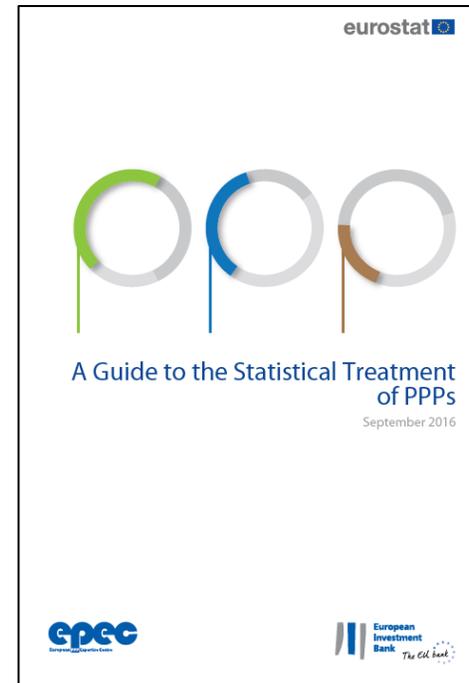
VALUTAZIONE DI FATTIBILITÀ



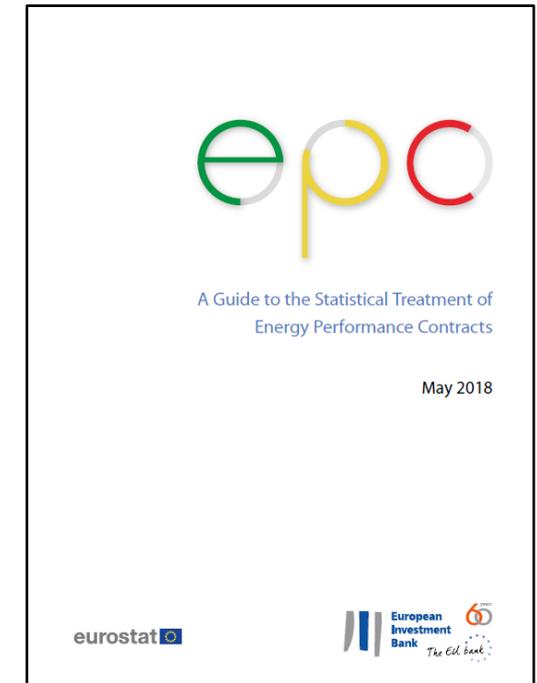
## ALCUNI RIFERIMENTI EUROSTAT



Manuale Eurostat sul Debito pubblico (MGDD).  
→ Parte 6 “Leases, concessions and PPPs”

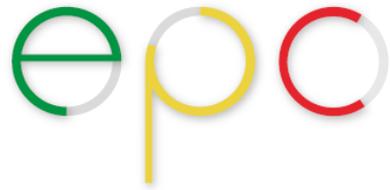


“Guida al trattamento statistico dei PPP” (Eurostat + EPEC/BEI)



“Guida al trattamento statistico degli EPC” (Eurostat + EPEC/BEI)

## ELEMENTI CHE INFLUENZANO IL TRATTAMENTO STATISTICO DEL CONTRATTO



A Guide to the Statistical Treatment of  
Energy Performance Contracts

May 2018

eurostat 



Tema 1 – Titolarità degli asset

Tema 2 – Caratteristiche, costruzione e installazione degli EPC asset

**Tema 3 – Manutenzione e gestione degli EPC asset**

Tema 4 – I risparmi garantiti

**Tema 5 – Il meccanismo di pagamento**

Tema 6 – Indennizzi, ristori ed eventi di forza maggiore

Tema 7 – Modifiche al contratto EPC

Tema 8 – Modifiche normative

Tema 9 – Assicurazioni

Tema 10 – Garanzie ed indennità

Tema 11 – Chiusura anticipata del contratto

Tema 12 – Indennizzi collegati alla chiusura anticipata del contratto

Tema 13 – Scadenza del contratto

**Tema 14 – Meccanismi di finanziamento**

Tema 15 – Poteri di intervento dell'Amministrazione

Tema 16 – Altro

## MANUTENZIONE E GESTIONE DEGLI ASSET (TEMA 3)

### Clausole rilevanti per la classificazione *on balance*:

- Assunzione da parte della PA di rischi di costruzione/installazione, aumento dei costi, *performance*.
- Meccanismi di condivisione dei risparmi (es. riduzione del canone) che si traducono in una condivisione del rischio di *performance*.
- Assenza di **criteri oggettivi** per definire quando la fase dei lavori è completa e può essere avviata la gestione.

- Assenza di **standard manutentivi** definiti *ex ante*.
- Piano delle manutenzioni.
- Fondo manutenzioni.

## MANUTENZIONE DEGLI ASSET: UNA RECENTE SENTENZA



- Project financing a iniziativa pubblica: servizio di illuminazione pubblica e *smart city*.
- Obblighi manutentivi definiti non per obiettivi ma precisando modalità e tempistiche.
- Costi di manutenzione non computati nel PEF a base di gara.
- E' sufficiente tale omissione a rendere il PEF inidoneo allo scopo di definire, con possibilità di previsione *ex ante*, l'equilibrio economico finanziario del servizio.

Consiglio di Stato, Sez. V, sentenza del 13.04.2022, n. 2809

## MECCANISMI DI PAGAMENTO DELL'OE (TEMA 5)

- Raggiungimento degli obiettivi di risparmio energetico → OE deve rispondere in modo **proporzionale o sovra-proporzionale**
- Il mancato raggiungimento degli obiettivi deve comportare **decurtazioni** dei canoni
- Eventuale obbligo di **pagare i canoni prima del completamento dei lavori** → *on balance*.
- Eventuali anticipazioni del canone alla fase dei lavori → potranno essere qualificati come contributi pubblici.

- Attribuire alla PA eventuali **aumenti dei costi di manutenzione** → *on balance*.
- Costi attribuibili alla PA:
  - es. costi di varianti richieste dall'Amministrazione
- **Extra savings:**
  - non più di 1/3 all'Amministrazione
  - non meno di 2/3 al privato
  - altrimenti *on balance*

## CALCOLO DEL 49%: UN PARERE DELLA CORTE DEI CONTI



### CANONE DI DISPONIBILITÀ

- remunera il servizio che rende disponibile il bene
- è unitario, non va scorporato in una parte che remunera l'investimento e altra parte che garantisce la gestione.
- Costituisce indebitamento e concorre nel 49% (quale limite alla contribuzione pubblica), **laddove non ancorato alla riduzione proporzionale o all'azzeramento per mancata performance**

(SEZ. REG. CONTR. EMILIA-ROMAGNA, Del. n. 200/2021/PAR)

**GRAZIE PER L'ATTENZIONE !**

## Sostenitori



Duezerocinquezero è promosso da:



Partner tecnico-scientifico: **fieldfisher** In collaborazione con: **advertendo**